

貴州省情況介紹

一、貴州概況

貴州省，簡稱“黔”或“貴”，位於中國西南的東南部，省會貴陽市。東毗湖南、南鄰廣西、西連雲南、北接四川和重慶市。全省總面積 17.61 萬平方千米，其中有 92.5% 的面積為山地和丘陵，有 61.9% 面積為喀斯特地貌，是世界上喀斯特地貌發育最典型、類型最完備的地區。共有 10 個地級行政區劃單位（其中：6 個地級市、3 個自治州、1 個國家級新區），88 個縣級行政區劃單位（其中：13 個市轄區、7 個縣級市、56 個縣、11 個自治縣、1 個特區）。其中 6 個地級市和 3 個自治州分別為：省會貴陽市、六盤水市、遵義市、安順市、畢節市、銅仁市、黔東南苗族侗族自治州、黔南布依族苗族自治州、黔西南布依族苗族自治州，國家級新區為貴安新區，2014 年末，全省常住人口 3508 萬人，有漢、苗、布依、土家、侗等 18 個世居民族。

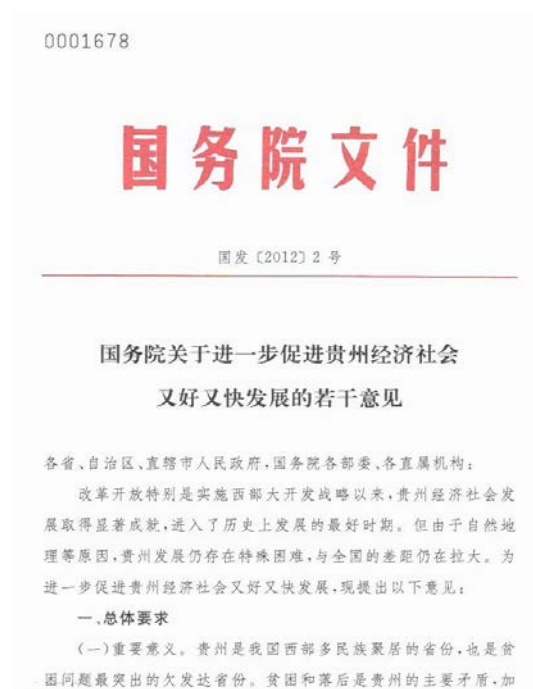
2014 年度全省 GDP 為 9251.01 億元人民幣，提前一年實現“十二五”規劃翻番目標，比 2013 年增長 10.8%，增速連續四年位居全國前列。經初步核算，2015 年上半年貴州省地區生產總值（GDP）4351.07 億元，比上年同期增長 10.7%，增速位居全國第二位。

二、投資環境

2.1 政策優勢

《國務院關於進一步促進貴州經濟社會又好又快發展的若

幹意見》（國發【2012】2 號）把貴州發展上升為國家戰略，明確指出貴州盡快實現富裕，是西部和欠發達地區與全國縮小差距的一個重要象征，是國家興旺發達的一個重要標志。在執行西部大開發的政策的同时，國家還從財稅、投資、金融、產業、土地、人才等方面，給了貴州一些個性化政策。明確了七項政策支持貴州的發展，其中涉及到試點的 13 項，示範的 17 項，做專項規劃的有 13 項，明確了 176 項重大建設項目，這在貴州曆史上具有劃時代的意義。這些政策優勢正在逐步轉化為發展優勢。



2.2 交通優勢

2014 年 12 月 26 日貴廣高鐵投入運行，讓山與海的距離縮短至 4 小時左右；隨著貴陽至北京、上海等高鐵線路的陸續開通，貴州省快速融入全國主要經濟區 2 至 7 小時經濟圈。

2014 年，貴州省高速公路總裏程突破了 4000 公裏；2015

年末，貴州省 88 個縣全部實現通高速公路，通車裏程將突破 5100 公裏。

隨著龍洞堡國際機場 T2 航站樓、六盤水機場、仁懷機場的建成投運，“一幹十六支”的機場運行格局將最終確立。

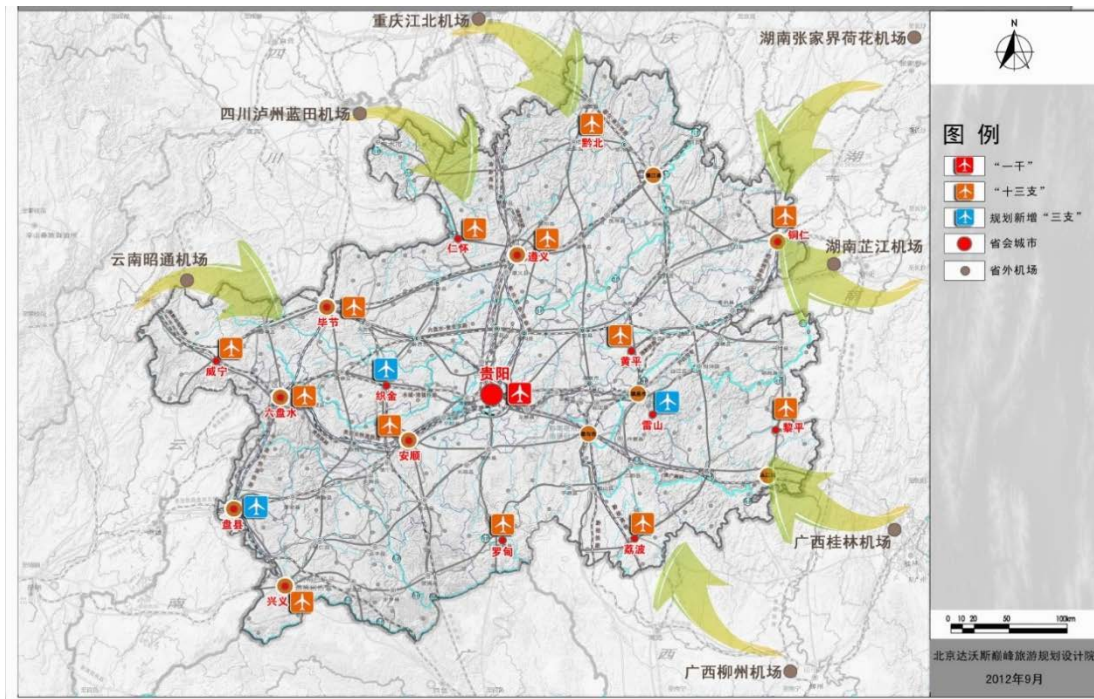
在北海貴陽港橫空出世的同時，貴州將投資百億元啟動水運建設大會戰，2015 年，貴州北入長江的航運通道烏江將率先貫通，輻射貴陽、遵義、銅仁等地多個港口。

隨著立體交通體系的構建，貴州正從山、從水出發，一路坦途，走向加速發展、加快轉型的美好春光。

（1）航空

2014 年 11 月 28 日，貴州省六盤水月照機場正式通航，至此貴州省已建成 9 個支線機場，形成“一幹九支”機場布局，實現了市（州）支線機場全覆蓋。2014 年，全省民航累計完成旅客吞吐量 1420.6 萬人次，同比增長 26.2%，增速位居全國第一名，貴陽機場旅客吞吐量突破 1252.6 萬人次；2014 年 1 月 18 日，貴州雙龍航空港經濟區動工建設，成為貴州對外開放又一重大平臺；貴陽機場三期擴建工程立項前期準備工作進展順利，2018 年，貴陽龍洞堡國際機場三期擴建工程將建成完工。貴陽機場將建成三號航站樓、雙跑道，機位總數增至 122 個。仁懷機場正抓緊建設，威寧機場建設也緊鑼密鼓推進。

“一幹十六支”航空網絡



(2) 鐵路

2014年12月26日，貴州首條高鐵—貴廣高鐵正式通車運營，使粵桂黔三地邁入“3至5小時生活圈”；2015年7月1日起，貴陽陸續開通至北京、上海、武漢、南昌、濟南、廈門等地高速鐵路，貴州省快速融入全國主要經濟區2至7小時經濟圈，實現了從貴陽出發，7小時內到達北京、上海；4小時內到達廣州、武漢；3小時內到達長沙。預計到2019年，將有四條高鐵在貴陽交匯，全省高鐵營業裏程將達到1353公里，覆蓋42個縣（市、區）。

貴陽至黔中城市群其他中心城市只需1小時、至其他市州中心城市只需2小時。可見，貴陽全面進入“高鐵時代”指日可待。

(3) 公路

2014年，全省新建成高速公路721公里，全省高速公路通

車裏程突破 4000 公裏大關，達到 4002 公裏，新增 1 個高速公路出省通道，全省高速公路出省通達 10 個；新增了餘慶、施秉、黃平、天柱、錦屏、納雍、荔波、甕安、務川、松桃、平塘等 11 個縣通高速公路，通高速公路縣（市、區）達 79 個，離實現貴州 88 個縣（市、區、特區）“縣縣通高速公路”目標僅一步之遙。

2015 年貴州省將新建成 5 個高速公路出省通道、8 個國省幹線公路出省通道，形成 15 個高速公路出省通道、12 個二級及以上普通國省幹線公路出省通道，創造高速公路、普通國省幹線省際通道建設歷史新紀錄。2015 年，5100 公裏高速公路在貴州境內將形成“六橫七縱八聯”骨架，貴州將承擔起長江上遊地區重要陸路交通樞紐的功能。

（4）水運

為充分發揮水運優勢，進一步改善水運基礎設施條件，2012 年，貴州省抓住國家加快長江等內河水運發展的歷史機遇，提出建設“兩主四輔”出省水運通道，推進烏江、紅水河航道提等升級，又於 2014 年 1 月 1 日，啟動水運建設三年會戰，加快水運通道和港口建設。

其中，作為貴州出省水運主通道的烏江，其航運建設項目將於 2015 年 11 月完成，屆時從貴陽通過烏江水運進入長江的航運時間約為 1 周。到 2017 年 10 月建成構皮灘 500 噸級升船機後，貴州、貴陽北入長江、連接長三角經濟區的出省水運通道將

全面打通。

2.3 資源優勢

貴州是國內自然資源豐富的省（自治區、直轄市）之一，有著極為突出的資源優勢。尤以能源、礦產、生物、旅資源得天獨厚，最具特色。

（1）生態資源

截至 2014 年底，貴州全省森林面積為 1.295 億畝，森林覆蓋率達 49%。根據規劃，全省森林覆蓋率將在 2017 年達到 50% 以上。

貴州四季分明、春暖風和、冬無嚴寒、夏無酷暑、雨量充沛、雨熱同季。全省日照時數在 1200 小時—1600 小時，年均氣溫在 14℃—18℃，大部分地區降雨量在 1100 毫米—1300 毫米之間，氣候十分舒適宜人。貴陽—“避暑之都”，作為西南雲貴高原上一座美麗的生態之城，夏無酷暑、冬無嚴寒，自然生態良好，處處綠意盎然，空氣清新，夏季平均溫度為 23.2℃，最高溫度平均在 25 至 28℃之間，在最熱的 7 月下旬，平均氣溫也僅為 23.7℃，更有貴陽環城林帶提供了富足的負氧離子，可謂“天然氧吧”，博得了“上有天堂，下有蘇杭，氣候宜人數貴陽”的美譽。

貴州光、熱、雨同季的亞熱帶濕潤季風氣候與多樣的地形地貌造就了種類繁多的生物資源。全省共有野生動物 1000 餘種，高等植物 6000 多種，藥用植物 3924 種，可以入藥的植物種類

占全國總數的 80%，是重要的動植物種源地和全國四大中藥材產區之一。天麻、杜仲、黃連、吳萸、石斛等地道藥材享譽國內外。

(2) 旅遊資源

在典型、奇特的喀斯特地貌和丹霞地貌條件下，在既為長江上遊，又為珠江上遊的土地上，山石、水景、洞穴、林木融為一體，遍布全省，使貴州具有“中國旅遊的寶庫，世界天然公園之美譽”。貴州現有“中國南方喀斯特”世界自然遺產 3 個，國家 5A 級旅遊區 4 個，國家 4A 級旅遊區 13 個，黃果樹等 18 個國家級風景名勝區，梵淨山等 9 個國家級自然保護區，百裏杜鵑等 21 個國家森林公園，織金洞等 8 個國家地質公園，六枝梭戛等 4 個國際性民族生態博物館，青龍洞等 39 個全國重點文物保護單位，侗族大歌等 54 項 101 個國家級非物質文化遺產，57 個省級風景名勝區和 1.8 萬個民族文化旅游村寨。高原地勢和山地地貌，形成了貴州冬無嚴寒、夏無酷暑獨特的氣候。省會貴陽市被多次評為“中國避暑之都”。良好的生態環境、神秘的自然風光、濃郁的民族文化以及涼爽的氣候條件，吸引著越來越多的海內外遊客。

(3) 礦產資源

貴州素以“西南煤海”著稱，煤炭資源儲量達 497.28 億噸，居全國第五位，超過南方 12 省(區、市)煤炭資源儲量的總和。礦產資源豐富。境內礦產資源種類繁多，門類齊全，儲量豐富，

分布廣泛，且成礦地質條件好，是著名的礦產資源大省。截至 2014 年底，全省已發現礦產 128 種，其中有 76 種探明了儲量。汞礦、重晶石資源儲量位居中國第一，冶金用砂岩、錳礦、稀土位居中國第二，磷礦、硫鐵礦位居中國第三。

中國西南重要的能礦資源基地貴州省 2014 年地質找礦實現新突破，新增鋁土礦資源 4 億噸、煤炭資源量 150 億噸、磷礦資源量 45 億噸，2015 年 5 月，貴州基本查明了潛質頁岩發育層系 7 個、頁岩氣地質資源量 13.54 萬億方，可采資源量 1.95 萬億方，居全國第三位。

(4) 人力資源

全省 2013 年末人才資源總量為 309.83 萬人，比上年增長 9.0%；高技能人才總量達 15.38 萬人，增長 11.8%；全省人力資本投資(含科技、教育、衛生等投入)1297.10 億元，增長 21.9%，占全省地區生產總值的比例為 16.2%，提高 0.7 個百分點；人才貢獻率為 18.7%，提高 0.7 個百分點；人力資本貢獻率為 27.6%，提高 1.1 個百分點。

全省有高層次人才 8.83 萬人，比 2012 年增長 13.7%；其中博士 3095 人，增長 29.1%；正高級職稱 6644 人，增長 21.8%；副高級職稱 5.30 萬人，增長 19.1%；共引進各類人才 1.45 萬人，增長 19.8%，其中博士 558 人、碩士 2096 人、副高以上職稱 423 人；擁有國家級創新平臺 44 個，增加 6 個；省級創新平臺 513 個，增加 65 個。

三、重點優勢產業

3.1 裝備製造業及五大新興產業

依托軍工企業雄厚的技術、人才優勢和制造能力,貴州省已逐步建立起涵蓋航空航天裝備、汽車及零部件、工程機械及特殊裝備、精密數控裝備和關鍵基礎件、新型電子元器件和電力裝備、鐵路車輛及備件等領域,門類相對齊全、配套不斷完善的裝備製造業體系,到 2017 年,裝備製造業工業總產值將達到 1800 億元以上,工業增加值占全省總量的 10%以上,累計完成投資 1800 億元以上,高端裝備製造產業總產值突破 600 億元,圍繞航空、航天、汽車、工程機械等主導產業,形成上下遊配套產業齊全、功能齊備、本地配套率 75%以上的產業鏈條 5-8 個,重點產品本地配套率提高到 35%以上。建成 90 個以上國家級、省級技術研發機構,培育 100 項以上首臺套重大技術裝備產品。突出“擴總量、優結構、促轉型、增效益”,發揮貴州軍工基礎和產業優勢,推動“軍民”、“兩化”在裝備製造業中的深度融合。

2014 年貴州省經濟工作會議指出要因地制宜培育發展五大戰略性新興產業,認真落實規劃,加快培育以大數據產業為重點的電子信息產業、新醫藥大健康產業、以文化旅遊為重點的現代服務業、遵循山地經濟規律的現代高效農業、新型建築業和建材產業,2015 年力爭完成投資 4600 億元。

發展以大數據為引領的電子信息產業。積極謀劃建設全國大數據產業示範基地,豐富“雲上貴州”的應用內容,推動貴陽建

設全國首個免費 WIFI 城市;制定“互聯網+”行動計劃;加快貴陽呼叫中心建設，發展服務外包產業;推動電子元器件、軟件與集成電路、物聯網、視聽產品等加快發展。力促電子信息產業規模達到2000億元。

發展以“大健康”為目標的醫藥養生產業。實施新醫藥產業發展規劃，抓緊建設國家苗藥工程技術研究中心，推動苗藥進藥典進醫保;支持現有醫藥企業做大做強，積極培育新興醫藥企業;建設一批“大健康”產業園區和基地，實施一批健身養生和職工療養等項目。力爭全年完成產值470億元。

發展以綠色有機無公害為標準的現代山地高效農業。圍繞建設綠色有機無公害農產品大省，大力提高土地產出率和農業綜合效益;重視農產品地理標志和技術標準創建，大力發展農業領域電子商務。推動農產品加工業總產值增長20%以上。

發展以民族和山地為特色的文化旅遊業。加快“十大文化產業園區”建設，做大做強以“多彩貴州”為核心標識的文化品牌產品;培育新興旅遊業態，積極開拓高鐵旅遊市場，加快構建“快旅慢遊”服務體系，打造貴州旅遊發展“升級版”;籌辦好全省“旅發大會”。推動旅遊業總收入增長20%以上。

發展以節能環保低碳為主導的新型建築建材業。培育一批建築業龍頭企業，扶持一批中小型建築業企業，發展一批建築業示範縣、示範鎮;推動建築業與建材業深度融合;培育裝飾石材產業集群，建設一批新型建材產業基地。推動建築業增加值增長 18%

以上。

3.2 “5 個 100 工程”

規劃建設 100 個產業園區

主要是“四個一體化”和加工製造業。“四個一體化”是指：大力推進煤電磷、煤電鋁、煤電鋼、煤電化“四個一體化”，促進礦產資源綜合開發利用，使資源優勢盡快轉化為經濟優勢。加工製造業主要指以航空航天裝備、汽車及零部件、新型電子元器件和電力裝備等為主的加工製造業。

100 個現代高效農業示範園區

加強園區基礎設施和綜合服務能力建設，保障道路、灌溉、用電、信息暢通便捷，加強農業技術推廣，強化農產品質量安全監管。重視園區農產品市場開拓，運用傳統和現代流通方式，擴大農產品市場占有率。貴州的農產品質量非常好，以茶葉、蔬菜、中藥材、煙酒等特色產品為重點，規劃和建設 100 個農業示範園區。

100 個示範小城鎮

加快建設一批基礎設施項目、產業項目和民生項目，提升小城鎮綜合承載能力。注重特色發展，彰顯自然景觀、建築風格、民族風情和文化品位特色，建設小而精、小而美、小而富城鎮。我們有 600 多個建制鎮，從中選擇了 100 個小城鎮，讓人民能夠就近安居樂業。一邊發展貴陽、遵義這樣的大城市，一邊集中打造一批有特色的小城鎮，這裏面也有很多投資機會。

100 個城市綜合體

堅持分類指導，從商貿、居住、會展、旅遊、文化等方面進行功能區分，實現城市綜合體錯位發展。堅持分層推進，切實將貴陽市和貴安新區等的城市綜合體建設作為重中之重，統籌推進市(州)政府所在地、經濟強縣縣城和其他縣城的城市綜合體建設。

100 個旅遊景區

貴州的旅遊資源處處皆是。我們立足於文化與旅遊深度融合，著眼於創新旅遊業態和轉變發展方式，加強旅遊景區質量品牌建設，深入挖掘文化內涵，打造著名旅遊目的地，提高旅遊產業競爭力和帶動力。

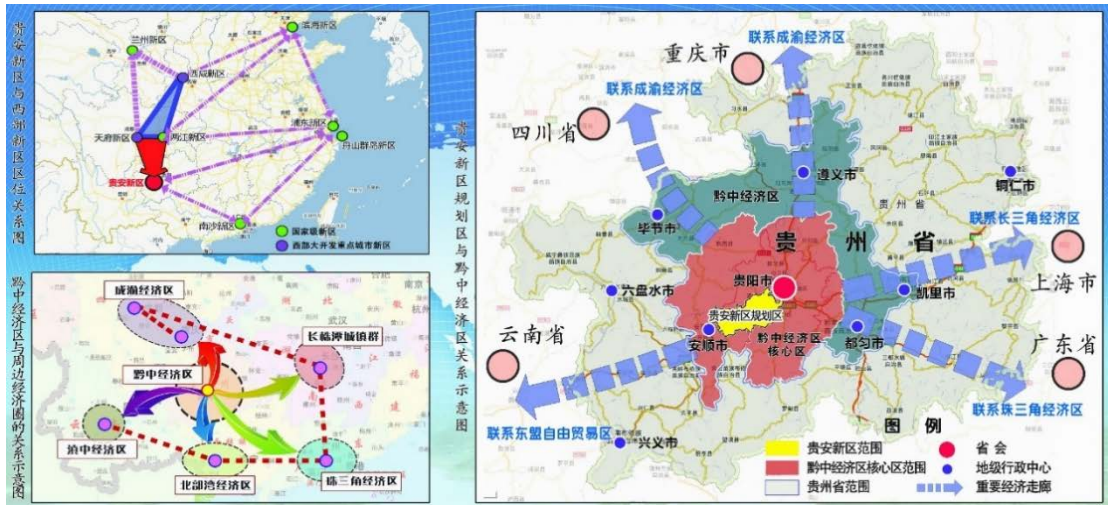
2014 年，貴州省“5 個 100 工程”共完成投資 4864 億元，比上年增加 35.6%，其中現代高效農業示範園區、示範小城鎮、城市綜合體、旅遊景區、產業園區分別完成年度投資計劃的 172.6%、122.0%、116.5%、115.6%、103.4%，均超額完成任務，“5 個 100 工程”建設取得了明顯成效。

四、“1+7”國家級開放創新平臺

貴州省重點打造“1+7”國家級開放創新平臺。

「1+7」重點開放平臺即貴安新區和貴陽國家高新技術產業開發區、貴陽國家經濟技術開發區、遵義國家經濟技術開發區、貴陽綜合保稅區、貴安綜合保稅區、遵義綜合保稅區(籌)、貴州雙龍航空港經濟區。

4.1 貴安新區



2014年1月6日，國務院正式批複，同意設立貴州貴安新區。貴安新區，成為繼上海浦東新區、天津濱海新區、重慶兩江新區、浙江舟山群島新區、廣州南沙新區、甘肅蘭州新區之後，與陝西西鹹新區同步批准的第八個國家級新區。

國務院批複的《貴安新區總體方案》賦予了五大戰略定位：內陸開放型經濟新高地、創新發展試驗區、高端服務業聚集區、國際休閒度假旅遊區、生態文明建設引領區，建成功能完善、環境優美、幸福宜居、特色鮮明的國際化山水田園生態城市。

貴安新區規劃範圍涉及貴陽市花溪區、清鎮市和安順市平壩縣、西秀區的20個鄉鎮，現狀人口73萬人，規劃面積1795平方公里，其中直管區470平方公里。高起點規劃了核心職能集聚區、特色職能引領區、文化生態保護區三大功能區，形成“生態文明引領、核心板塊支撐、快速交通連接、特色小鎮彰顯、美麗鄉村輝映”的城市空間。同時，規劃了八大產業園區和綜合保稅

區，重點打造大數據、高端電子信息制造、高端特色裝備制造、高端文化旅遊養生、高端服務業等現代產業集群。

2014年，貴陽·貴安大數據產業發展集聚區創建工作獲得國家工信部批准，首個國家級大數據發展集聚區正式“落戶”貴州。為更好創建大數據發展集聚區，貴州省經信委制定了《貴陽·貴安大數據產業發展集聚區創建工作實施方案》。根據方案目標，集聚區創建期為3年，到2017年，建成國家級數據存儲災備基地和國家級雲計算應用基地，形成大數據產業集群，以大數據產業為主導的信息產業總規模達到3000億元。

4.2 國家級貴陽高新技術產業開發區

貴陽高新區是1992年經國務院批准建立的貴州省唯一的國家級高新區，是中關村貴陽科技園“六核”之一，規劃面積29.91平方公里，實行“一區三園”（烏當園、金陽園、沙文園）管理模式。

2013年以來，高新區以大數據引領產業布局，重點打造大數據科技研發、雲計算雲服務、創新創業、市場交易、人才支撐服務、金融服務、公共技術服務、應用交流展示等“八大平臺”，重點發展數據中心、呼叫中心與服務外包、端產品制造、中小企業創新創業產業鏈、大數據金融五大產業。

高新區已獲得“國家新型工業化產業示範基地”、“國家電子元器件高新技術產業化基地”等11塊國家級牌子，現有研發機構122家、各類人才5萬餘人、企業7212家（上市公司12家、高新技術企業92家、大數據關聯企業535家），正逐步成為貴陽市科技、

智力、人才和信息資源最密集的區域和經濟發展新增長點。目前，大數據雲計算中心、應用展示中心和貴陽國際人才城已投入運營；中科院軟件所貴陽分部、貴陽大數據產業研究院、中國技術交易所貴陽工作站、首都科技條件平臺貴陽合作站等研發機構相繼入駐；電子商務雲、智慧農業雲、智能交通雲、環保雲等20朵雲已落戶運營。2014年火炬口徑營業總收入完成2500億元，其中大數據關聯企業營業收入200億元。

4.3 國家級貴陽經濟技術開發區

始建於1993年2月，2000年2月升格為國家級經濟技術開發區，轄區面積101.3平方公里。以航空、航天兩大軍工基地為依托，聚集了一批優強企業，產品覆蓋航空航天軍工產品、汽車及汽車零部件、工程機械、數控機床、工業基礎件、平板電視、生物醫藥、特色食品、新型材料等領域。近年又陸續引進了中煤集團、中國普天、奇瑞控股、中聯重科、楓葉集團、險峰機床等一批央企和國內知名企業入駐，產業集聚效應初步顯現。目前，經開區登記注冊的工業企業總數達到600多家，其中，規模以上工業企業達到117家，截止2014年12月，產值達到億元以上企業有55家。同時，經開區還先後獲得了“國家軍民結合（裝備制造）高新技術產業化基地”、“國家新型工業化產業示範基地”、“國家電子商務示範基地”、“國家循環化改造示範試點園區”、“全國工程特種車輛及零配件產業知名品牌示範區”、“全國低碳工業園區”等國家級榮譽稱號，被納入了全國老工業基地調整改造規劃

範圍，是貴州省重要的裝備製造業基地和新型工業化最具代表性的區域。

近年來，經開區工業經濟總量保持**35%**以上高速增長，**2014**年實現工業總產值**525.3**億元，是**2010**年的**4.36**倍；實現工業增加值**210.75**億元，是**2010**年的**5.83**倍，占貴州省和貴陽市工業總產值的比例逐年上升並呈加速上升態勢。工業總產值占全市的比重從**2010**年的**11.34%**，增加到**2014**年的**18.81%**；工業增加值占全市的比重從**2010**年的**7.99%**，增加到**2014**年的**28.02%**，其中，裝備製造業占全市的比重達到**49.15%**，占貴州省規模以上裝備製造業工業增加值的**22.6%**。工業總產值、工業增加值總量位居全市第一。小孟工業園成為全省著力打造的**2**個、貴陽市唯一的**1**個千億元工業園區。

4.4 國家級遵義經濟技術開發區

位於遵義市中心城區北部--匯川區，距貴陽**150**公裏，重慶**250**公裏。西與四川接壤，北面緊靠重慶，是大西南通江達海的重要通道。屬於國家規劃的長江中上遊綜合開發和黔中產業帶建設的主要區域。始建於**1992**年**7**月，**2010**年升級為國家級經濟技術開發區。核准面積為**12.53**平方公裏，擴區後規劃總面積**43.93**平方公裏。重點發展新材料、高端裝備製造、生物醫藥、電子信息等產業，擁有各類市場**25**個，營業面積**11.06**萬平方米，有**50**萬噸鐵路集裝箱貨場**1**個，開通程控電話**6**萬門，變電站**5**座，日供水能力**10**萬噸的水廠**1**個，**3**萬噸汙水處理廠**1**個，日處理**600**噸垃

圾無害化處理場1個，完全能滿足各種生產、生活用電、用水。

2014年全區地區生產總值為216.6億元，比上年增長15.8%。

4.5 貴陽綜合保稅區

2013年9月14日，國務院正式批複設立貴陽綜合保稅區。保稅區具有保稅加工、保稅物流、保稅服務三大核心功能，將開展對外貿易、國際採購、分銷和配送、檢測和售後服務維修、商品展示、研發加工制造等9方面的業務。

構建“一核、三園、五中心”的發展格局。“一核”即：3.01平方公里圍網區；“三園”即：《中瑞自由貿易協定》貴陽示範園、科技創新園、現代物流園；在配套區域形成“五中心”即：區域性貿易中心、高端商品展示中心、金融創新中心（新型金融業態、特色產品交易所、離岸金融業務、跨境電子商務、跨國公司結算中心）、服務外包中心、配套服務中心。

2014年12月27日，貴陽綜合保稅區正式封關運行。貴陽綜合保稅區是我省首個綜合保稅區，是目前我國內陸地區開放層次最高、功能最齊全、政策最優惠、手續最簡便的海關特殊監管區。貴陽綜合保稅區的正式封關運行，打破了貴州不沿海、不沿江、不沿邊的瓶頸，掀開了貴州歷史嶄新的一頁，開啟貴州開放發展的新時代，是我省以開放倒逼改革的成功舉措，樹立了全省改革開放的標杆，標志著我省內陸開放型經濟發展進入了嶄新階段。

貴陽綜合保稅區已經成功爭取到國家9項外匯管理試點政

策，其中 4 項政策在全國尚屬首次試點。四項先行政策內容具體包括：開展境外資金投資綜保區建設試點；關於在貴陽綜保區開展跨境股權投資試點；關於允許貴陽綜保區內企業開展抵銷海外承包工程公司間境外債務的試點，和關於開展新型跨境電子商務外匯支付業務試點。

4.6 貴安綜保區

2015 年 1 月 12 日，國務院正式批複貴州省人民政府和海關總署，同意設立貴安綜合保稅區，這是繼 2013 年 9 月 14 日貴陽綜合保稅區獲批後，我省獲批的第二個綜保區。根據國務院批複，貴安綜合保稅區規劃面積為 2.2 平方公里，規劃面積略小於 3.01 平方公里的貴陽綜合保稅區（貴陽綜合保稅區及配套區總規劃範圍面積 10.83 平方公里）。四至範圍為，東至東縱線、南至新寨村、西至凱掌水庫、北至黔中大道。按照批複，貴安綜合保稅區的功能和有關稅收、外匯政策按照《國務院關於設立洋山保稅港區的批複》（國函〔2005〕54 號）的有關規定執行，即同意其發展國際中轉、配送、採購、轉口貿易和出口加工等業務，拓展相關功能。貴安保稅港區享受保稅區、出口加工區相關的稅收和外匯管理政策。

4.7 遵義綜合保稅區(籌)

遵義綜合保稅區（籌）位於遵義市中心城市東部，緊鄰新舟機場。通勤半徑 15 分鐘內，南有杭瑞高速、貴遵高速複線，西有渝黔高鐵、蘭海高速，北有昭黔鐵路。距重慶“一江兩翼三洋”

出口大通道僅3小時車程，具備公路、鐵路、航空三位一體的綜合交通優勢。占地4.6平方公里，建設用地3.6平方公里，計劃總投資49.5億元。建成後，將由海關按照“一線放開、二線管住、區內自由、入區退稅”的“境內關外”監管原則，實行封閉化、信息化、集約化監管，具有進出口加工、保稅物流、國際配送、國際採購、轉口貿易、商品展銷、口岸通關等功能，為重慶、銅仁、畢節等周邊地區進出口企業營造了一個良好的物流發展環境。啟動區建設用地2.5平方公里，擬建保稅倉庫和標準廠房、保稅展示廳。其中，保稅倉儲占地1平方公里，標準廠房占地1.2平方公里。首批60棟獨棟加工廠房業已完成封頂工作，即將投入使用。預計到2018年，實現利用外資50億美元，進出口總額達到140億美元，入區各類企業達到200餘家，初步形成電子信息、專業裝備、特色農產品及食品、軟件服務外包四大出口產業，成為貴州單位面積物流、人流、資金流效率最高的區域，為遵義承接國際產業、打造臨空經濟開發區提供重要的支撐。

4.8雙龍航空港經濟區

貴州雙龍航空港經濟區是中關村貴陽科技園“一城兩帶六核”空間布局中重要的“一核”，交通區位優勢突出，緊鄰貴陽老城區和國家級經濟技術開發區（經開區），西接改貌“兩港一中心”（公路港、無水港、商貿服務中心），北接貴陽綜合保稅區、國家級高新技術產業開發區，距貴安新區 12 公里，距貴陽綜合保稅區 13 公里，將與貴陽綜合保稅區共同打造內陸開放的“雙

引擎”。全省唯一的 4E 級國際機場及西部出海大通道（廈蓉高速、貴新高速）奠定了貴州雙龍臨空經濟區對外開放的橋頭堡地位。

遵循航空港產業具有的技術先導性、產業聚集性、服務多樣性以及時間便利性等客觀規律，重點在核心產業、關聯產業和特色優勢產業進行選擇，使各產業的比重符合貴州雙龍臨空經濟區的定位。航空港核心產業：包括以航空總部基地、航空培訓、飛機維修、燃油輸配為主的航空服務業和航空快遞、保稅物流、電商物流為主的航空物流業。航空港關聯產業：包括以電子信息產品研發與制造、現代裝備制造為主的臨空制造及高新技術產業和以商務貿易、總部辦公、咨詢中介、高端商業為主的航空港商務服務業。特色優勢產業：包括旅遊集散、文化休閒、會議度假等產業。

“1+7” 國家級開放創新平臺

序號	名稱	所在地	主導產業	聯系方式
1	貴安新區	貴安新區	大數據、高端電子信息制造、高端特色裝備制造、高端文化旅游養生、高端服務業	0086-851-88900055
2	貴陽國家高新技術產業開發區	貴陽市	新材料、高端裝備制造、生物醫藥、電子信息	0086-851-84811613
3	貴陽國家經濟技術開發區	貴陽市	裝備制造業、電子信息產業	0086-851-83842268
4	遵義國家經濟技術開發區	遵義市	機電裝備制造業、戰略性新興產業、傳統優勢工業、現代服務業	0086-851-28669093
5	貴陽綜合保稅區	貴陽市	電子信息、高端裝備制造、節能環保、生物醫藥、現代服務業	0086-851-86985838
6	貴安綜保區	貴安新區	電子信息、高端裝備制造、互聯網信息、節能環保	0086-851-88551849
7	遵義綜合保稅區(籌)	遵義市	電子信息、專業裝備、特色農產品及食品、軟件服務外包	0086-851-23520074

8	雙龍航空港經濟區	貴陽市	航空總部基地、航空培訓、飛機維修、燃油輸配為主的航空服務業和航空快遞、保稅物流、電商物流為主的航空物流業	0086-851-885515654
---	----------	-----	--	--------------------

五、投資者服務政策

服務原則：投資者自願原則；無償服務原則。

服務範圍：對符合產業導向的利用外資和境內省外的招商引資項目（不含國家宏觀調控項目、“兩高一資”及房地產開發項目等）從項目立項到項目開工、投產全過程中所涉及的行政審批事項，以及供電、供水、供氣、消防、排水、通訊、網絡等公共服務事項，投資者均可委托代辦服務中心代為辦理相關手續，並可根據自身需要選擇全程代辦或部分代辦，特殊情況也可申請延伸代辦服務。對項目所涉及的非行政審批事項，原則上由投資者自主選擇技術服務機構，代辦服務中心提供協助。

服務機構：在省、市、縣三級投資促進機構和省級以上經濟開發區管委會，設立利用外資和招商引資項目代辦服務中心（以下簡稱代辦服務中心）受理招商引資項目代辦事項。

外來投資者及其家屬的戶口可以自願遷入或者遷出投資所在地,其家屬就業及子女中、小學入學、幼兒園入園等方面與當地居民享有同等的權利。

縣級以上人民政府招商引資部門為外來投資者投訴受理機構,受理本行政區域內的外來投資者的投訴當地人民政府有關部門根據外來投資者需要,也可以受理投訴案件。上級投訴受理機構可以辦理下級投訴受理機構管轄範圍的投訴。受理投訴不得收取或者變相收取任何費用。

六、服務機構

單位名稱	聯系處室	電 話	傳 真
貴州省商務廳	辦公室	(86-851) 88665160 88665113	(0086-851) 88665170
	臺港澳處	(0086-851) 88555596 88592920 88592925	(0086-851) 88665032
	外國投資 管理處	(0086-851) 88555449 88555649 88555685 88665161 88555683	(0086-851) 88555682
中國國際貿易促進委員會 貴州省分會 中國國際商會 貴州商會	辦公室	(0086-851) 88665029	(0086-851) 88555655

貴州省發展和改革委員會	利用外資和境外投資處	(0086-851) 85286343	(0086-851) 85286343
貴州省工商行政管理局	外資企業注冊處	(0086-851) 85850135	(0086-851) 85850130
中華人民共和國貴陽海關	辦公室	(0086-851) 85786172	(0086-851) 85786056
國家外匯管理局貴州分局	外匯管理處	(0086-851) 85650757	(0086-851) 85650757
貴陽市商務主管部門	外資科	(0086-851) 85806743	(0086-851) 85806699
遵義市商務主管部門	外資科	(0086-851) 28226734	(0086-851) 28226734
六盤水市商務主管部門	外資科	(0086-858) 8327326	(0086-858) 8327326
安順市商務主管部門	外資科	(0086-851) 33326063	(0086-851) 33326063
畢節市商務主管部門	外資科	(0086-857) 8222598	(0086-857) 8222598
銅仁市商務主管部門	外資科	(0086-856) 5222529	(0086-856) 5222529
黔東南州商務主管部門	外資科	(0086-855) 8223698	(0086-855) 8223698
黔南州商務主管部門	外資科	(0086-854) 8223122	(0086-854) 8223122
黔西南州商務主管部門	外資科	(0086-859) 3222476	(0086-859) 3222476
貴安新區	經濟發展局	(0086-851) 88909700	(0086-851) 88909700

各位領導：

現將貴州省經濟社會發展現狀報告給您，請您參考。

貴州：2015 年底成西部 12 省(區、市)的第一個縣縣通高速 省份

“十二五”以來，貴州省高速公路通車裏程縱身一躍節節高，一條條將大山深處的無數彎道拉直的通衢大道在貴州大山裏縱橫交錯，極大改善了貴州的交通環境，緊密著貴州的內外聯系，逐漸把貴州近海近邊近江的潛在條件轉化為現實。

一組數據見證了貴州高速公路的大跨越歷程：全省高速公路通車裏程從 2011 年的 2023 公裏將增至 2015 年 5000 公裏以上，通高速公路縣(市、區)數從 2011 年的 47 個到 2015 年底全省將實現縣縣通高速公路，形成 15 條高速公路出省通道。多條高速公路出省、出海大道呼之欲出，讓貴州邁出去的步伐更快、走出去的方向更多，換來的是各類資源不斷湧進貴州，開花結果，落地生根。

為加快實現縣縣通高速公路戰略目標，省委、省政府決定，從 2012 年 12 月中旬起，在全省範圍內開展高速公路三年建設會戰。從此，貴州高速公路三年建設會戰一路高歌，步履鏗鏘：2014 年，全省高速公路通車裏程突破 4000 公裏，形成 10 條高速公路出省通道，通高速公路縣(市、區)達 79 個，占全省 88 個縣(市、區)的 90%；僅今年一季度，貴州省完成高速公路投資 235 億元，直接拉動經濟增長 940 億元，提供就業崗位 42 萬個，交通運輸成為保持經濟平穩較快增長的有力支撐。

目前，全省高速公路三年建設會戰進入決戰決勝時刻，已有 81 個縣(市、區)通高速公路，計劃 2015 年通車的 16 個高速公路項目到今年底將全部建成通車。屆時，貴州省高速公路通車裏程將達 5100 公裏，成為全國第 9 個縣縣通高速的省份，也是西部 12 省(區、市)的第一個。

地處西南腹地的貴州，借力一條條快速通道，加快構建與周邊省市區互聯互通、有效銜接發展新格局。日益完善的高速公路網絡，引領貴州省新一輪產業轉移和產業結構調整，成為一條條暢通經濟脈絡的紐帶。環視貴州東西南北，一條總長 1952 公裏接連全省所有沿邊地區的高速公路正在加快建設中。繼往開來，展望下一個五年，貴州高速公路建設必將更加出彩。

綠色貴州：“十二五”累計完成營造林 2161 萬畝

“十二五”是貴州省生態林業、民生林業發展環境最好、發展速度最快的五年，為貴州省守底線、走新路、奔小康奠定了良好的生態基礎，綠色家底日益厚實。

林業發展環境持續向好。國家林業局明確對貴州林業投入“十二五”高於“十一五”、高於全國平均水平。2013年，國家六部委批復貴州建設全國生態文明先行示範區。2014年，國家啟動實施新一輪退耕還林，在計劃任務安排上向貴州傾斜。

貴州省先後制定並實施了縣鄉村造林綠化規劃、綠色貴州建設三年行動計劃，頒布實施《貴州省義務植樹條例》，組織開展森林保護“六個嚴禁”執法專項行動，提出到2020年全省森林覆蓋率達到60%、林業產業三年倍增的宏偉計劃。

林業投入持續增加，2011年至2015年，全省累計落實林業資金197.71億元，同比增長60.6%。全省累計完成營造林2161萬畝，完成中幼林撫育2100萬畝，低效林改造600萬畝。

森林資源持續增長，生態環境明顯改善。預計到2015年底，全省森林面積達1.32億畝，活立木總蓄積量達4.44億立方米，森林覆蓋率年均增長1個百分點以上，達到50%，森林生態系統服務功能總價值量每年達4275.28億元。石漠化面積比2005年減少438.5萬畝。

林業改革不斷深化，全省勘界確權1.3億畝，發(換)林權證1.29億畝，林權流轉累計392.67萬畝，辦理林權抵押貸款13.8億元，森林投保達8894.9萬畝，成立各類林業合作經濟組織2601個。劃定9條林業生態紅線保護森林、濕地9206萬畝。

產業發展步伐加快，省級林業產業發展專項資金由2011年的1000萬元增至2015年的3200萬元，整合涉林項目基金6.2億元，帶動社會資金30.8億元投入，今年林業總產值預計達800億元。

森林資源保護力度持續增強，依法治林不斷強化。全省森林和野生動物及濕地類型自然保護區達到104個、總面積1346.49萬畝。全省年均森林采伐量僅占年度計劃的30.7%；占用征收林地占定額的75.1%。實施國家和地方公益林補償8678萬畝，同比增加5928萬畝。

林區民生不斷改善,涉林十大民生工程共完成營造林 2161 萬畝,新建茶園 45.13 萬畝、油茶 51.03 萬畝、核桃 22.76 萬畝、刺梨 20 萬畝。

全省森林覆蓋率: 2011 年, 46%;

2012 年, 47%;

2013 年, 48%;

2014 年, 49%。

關於《中共貴州省委關於制定貴州省國民 經濟和社會發展第十三個五年規劃的建 議》的說明

孫志剛 貴州省委副書記、代省長

受省委常委會委托,我就《中共貴州省委關於制定貴州省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》起草的有關情況向全會作說明。

一、建議稿起草過程

“十三五”時期是貴州與全國同步全面建成小康社會的決勝階段。按照黨的十八屆五中全會精神,制定和實施好省委“十三五”規劃建議,明確我省未來五年發展的指導思想、基本原則、目標要求、基本理念、重大舉措,事關我省經濟社會發展和同步小康大局,事關全省各族人民群眾福祉。

省委高度重視“十三五”規劃建議起草工作,專門成立了由省委主要領導擔任組長,省政府主要領導和省委副書記、常務副省長擔任副組長,有關部門和地方負責同志參加的文件起草小組。起草組成立

後,時任省委書記趙克志同志主持召開 2 次起草小組會議,專題研究建議起草工作。陳敏爾書記多次組織研究我省“十三五”改革發展的重大問題,多次主持召開起草小組會議和起草班子會議對建議起草進行深入討論研究,多次對建議稿的基本框架、重大思路、重要目標、重點舉措作出重要指示,多次對建議稿進行審改。

3 月 25 日,文件起草小組召開第一次全體會議,啟動起草工作。4 月 2 日,省委發出《關於開展“十三五”規劃建議重大問題征求意见工作的通知》,在全省範圍內廣泛征求意见建議。從各方面反饋意見看,大家一致認為,新常態下,“十三五”是我省實現彎道取直、後發趕超的重要戰略機遇期,也是我省決戰決勝扶貧脫貧、同步實現全面小康的沖刺期,面臨的機遇前所未有,風險挑戰也前所未有,但總體上機遇大於挑戰。大家普遍希望,通過制定規劃建議,對“十二五”的成績和經驗進行全面總結,明確“十三五”我省經濟社會發展的基本思路、總體要求、主要目標,實實在在地提出切合貴州發展階段性特征的基本理念、重大工程、重要舉措,著力解決突出問題和明顯短板,確保與全國同步全面建成小康社會。

文件起草組成立以來,深入開展專題調研,通過召開座談會等形式,廣泛征求各方意見,多次召開會議對建議稿進行討論修改。6 月 16 日至 18 日,習近平總書記到貴州視察指導工作,對貴州發展提出了明確

要求。文件起草組認真學習領會總書記重要講話精神,對建議初稿進行了修改完善。9月30日,形成征求意见稿,向39家省直部門征求意见。10月上中旬,根據陳敏爾書記指示,對省人大、省政協有關調研成果進行了充分吸納。黨的十八屆五中全會召開後,起草組根據全會精神對建議稿作了較大修改。11月初,建議稿下發黨內一定範圍征求意见,包括征求黨內部分老同志意見,還專門聽取了各民主黨派省委、省工商聯負責人和無黨派人士代表意見,並先後召開2次省委常委會議審議建議稿。

從反饋情況看,各地各部門對建議稿給予充分肯定。大家一致認為,建議稿全面貫徹落實黨的十八屆五中全會精神,深入貫徹落實習近平總書記系列重要講話精神特別是對貴州工作的重要指示精神,緊密結合貴州省情實際和階段性特征,具有三個突出特點:一是總結成績實事求是。“十二五”時期,在省委、省政府的堅強領導和全省廣大幹部群眾的共同努力下,我省經濟實力大幅提升,人民生活日益改善,生態環境持續向好,改革開放深入推進,城鄉面貌顯著變化,社會大局和諧穩定,黨的建設不斷加強,順利完成了各項主要目標任務,社會事業邁出了新步伐、踏上了新征程。二是分析形勢科學準確。建議稿全面分析了當前國際國內發展形勢,深入分析了我省具備的後發優勢、面臨的難得機遇和存在的突出困難,確定了我省“十三五”經濟社會

發展的五個方面主要目標,為我省未來五年發展指明了方向。三是部署任務重點突出。提出的發展總體布局充分體現了“創新、協調、綠色、開放、共享”五大發展理念,明確的十大方面戰略任務具有很強的指導性、針對性和可操作性,對於推動我省經濟社會更好更快發展具有重大作用,是指導我省全面建成小康社會的重要綱領性文件。

在征求意见過程中,各方面提出了許多好的意見和建議,主要有以下幾個方面。一是建議更加強調大數據的戰略引領性,明確發展定位和重點舉措。二是建議在生態文明建設方面,強化環保基礎設施建設。三是建議扶貧攻堅要著重體現好、貫徹好全省扶貧開發大會精神,突出科學治貧、精準扶貧、有效脫貧的要求。四是建議更加突出貴州農業的山地特色,鮮明提出建成無公害綠色有機農產品大省的目標。五是建議更加注重科技創新,並對相應內容進行豐富完善。

省委責成文件起草組認真研究和吸納各方面意見和建議。文件起草組全面匯總、逐條分析各方面意見和建議,做到了能吸收的盡量吸收。

二、建議稿的主要考慮和基本框架

建議稿的起草,充分考慮了未來五年貴州發展的趨勢和要求。

第一,“十三五”規劃是我省發展歷程中具有重要意義的規劃,建議起草工作必須吃透上情、把握省情、掌握外情。吃透上情,就是要

深入學習貫徹十八屆五中全會精神特別是習近平總書記系列重要講話精神,把中央精神消化好、吸收好、轉化好。把握省情,就是要深入思考當前和今後一個時期貴州應該怎麼發展,重點解決速度、結構、效益、體制、動力等方面的問題。掌握外情,就是要學習借鑒兄弟省份好的經驗做法,深入思考如何走出一條有別於東部、不同於西部其他省份的發展新路。

第二,“十三五”規劃是我省經濟發展進入新常態後的第一個五年規劃,必須適應新常態、把握新常態、引領新常態。新常態下我國經濟發展表現出速度變化、結構優化、動力轉換三大特點。制定

“十三五”規劃建議,必須對我省新常態的特征進行深入分析把握,貫徹落實“四個全面”戰略布局,把守底線、走新路、奔小康作為工作總綱,堅持主基調、主戰略,堅持彎道取直、後發趕超,堅持既要

“趕”又要“轉”,更加注重處理好生態環境保護和發展的關係,更加注重開放帶動和創新驅動,更加注重讓人民群眾共享改革發展成果。

第三,面對經濟社會發展新趨勢新機遇和新矛盾新挑戰,謀劃我省“十三五”經濟社會發展,必須全面貫徹五大發展理念,用新的發展理念引領具體行動。十八屆五中全會提出了創新、協調、綠色、開放、共享的發展理念,這是“十三五”乃至更長時期我國發展思路、發展方向、發展著力點的集中體現,也是改革開放 30 多年來我國發

展經驗的集中體現,反映出我們黨對我國發展規律的新認識。建議稿明確提出要把這五大發展理念牢固樹立起來,貫徹落實到發展各領域全過程。

第四,“十三五”規劃作為我省全面建成小康社會的收官規劃,必須緊緊扭住全面建成小康社會存在的短板,在補齊短板上多用力。我省全面建成小康社會,扶貧開發是最大“短板”,在人均生產總值、社會事業發展、生態環境保護、少數民族地區發展、民生保障等方面,也存在一些明顯短板。謀劃我省“十三五”經濟社會發展,必須全力做好補齊短板這篇大文章,進一步增強發展的協調性和平衡性。

另外,為處理好規劃建議和規劃綱要之間的關係,規劃建議主要是明確發展方向、理念、思路、重點任務、重大舉措,而一些具體工作部署留給規劃綱要去體現。

在建議稿起草過程中,我們注意把握以下原則。一是堅持把中央精神和貴州實際相結合。既全面貫徹中央關於“十三五”發展的各項要求,又立足實際謀劃好我省“十三五”發展重點。更加注重把貴州放在全國的大格局中去謀劃,準確把握我國發展重要戰略機遇期內涵發生的深刻變化,抓住用好轉方式調結構重要窗口期帶來的重大機遇。二是堅持目標導向和問題導向相統一。既注重用全面小康目標倒推,明確各個時間節點必須完成的具體任務;又注重圍繞解決突出

問題順推,提出破解難題的途徑和方法。三是堅持全面規劃和突出重點相協調。既堅持協調推進“四個全面”戰略布局和“五位一體”總體布局,又注重突出薄弱環節和滯後領域,集中力量突破關鍵瓶頸制約。四是堅持戰略性和操作性相統籌。既強調規劃建議的宏觀性、戰略性、指導性,又突出規劃建議的可操作、能檢查、易評估,做到虛實結合。

在結構上,建議稿分三大板塊、十二個部分。導語和第一、第二部分構成第一板塊,屬於總論。第一部分主要是對“十二五”經濟社會發展主要成就和基本經驗進行全面總結。第二部分分析了“十三五”時期經濟社會發展面臨的形勢,闡述了總體要求和發展理念,提出了主要目標。

第三至第十一部分構成第二板塊,屬於分論。第三部分講深入實施工業強省戰略,加快構建優勢突出、特色鮮明的貴州產業體系。從高端定位、優先突破新興產業,改造提升、做大做強特色產業,廣泛培育、加速升級服務業,大力提高產業集約集聚發展水平 4 個方面展開。第四部分講深入實施城鎮化帶動戰略,加快建設山地特色新型城鎮化示範區。從構建布局合理、層次分明、富有活力的城鎮體系,推進產城景一體化融合發展,加快推進戶籍人口城鎮化,推進區域經濟優勢互補和民族地區協調發展 4 個方面展開。第五部分講充分發揮生

態環境優勢,加快建設生態文明先行示範區。從全面落實主體功能區規劃,全面實施生態建設工程,全面加強環境治理和保護,全面推行循環低碳發展模式,全面節約和高效利用資源 5 個方面展開。第六部分講全力實施大扶貧戰略行動,堅決打贏科學治貧精準扶貧有效脫貧攻堅戰。從進一步強化大扶貧工作格局,深入推進精準扶貧、精準脫貧工作,採取一攬子措施解決貧困問題,加快推進特困地區和特困群體脫貧攻堅 4 個方面展開。第七部分講大力推進農業現代化,加快發展現代山地特色高效農業。從探索具有貴州山地特色農業現代化路子,培育具有龍頭帶動能力的新型農業經營主體,打造具有貴州地域特點的“四在農家·美麗鄉村” 3 個方面展開。第八部分講加大投資強度,建設適度超前、功能完善、配套協調、內通外聯的基礎設施體系。從構建現代綜合立體交通網絡,基本解決工程性缺水問題,超前建設信息基礎設施 3 個方面展開。第九部分講切實保障和改善民生,促進全民共享改革發展成果。從深入推進教育優先發展,積極促進大眾創業就業,大力建設健康貴州,全力提高社會保障水平,建設多彩貴州民族文化強省 5 個方面展開。第十部分講全面推進改革開放創新,加快建設具有後發優勢的創新型省份。從深化重點領域和關鍵環節改革,建設內陸開放型經濟試驗區,大力實施創新驅動戰略 3 個方面展開。第十一部分講全面推進依法治省,加快建設法治貴州。從加強和

改進地方立法工作,建設法治政府,推進公正司法,增強全民法治觀念,推進社會治理法治化 5 個方面展開。

第十二部分和結束語構成第三板塊。第十二部分講加強和改善黨的領導,為守底線、走新路、奔小康提供堅強保障。從完善黨領導經濟社會發展工作體制機制,廣泛動員各族幹部群眾團結奮鬥,切實加強基層基礎工作,建設高素質的幹部和人才隊伍,強化“十三五”規劃建議目標任務的分解、細化和落實機制 5 個方面展開。結束語號召全省各級黨組織和廣大黨員幹部群眾為奪取全面建成小康社會決勝階段的偉大勝利而努力奮鬥。

三、需要重點說明的幾個問題

第一,關於“十二五”發展成績和經驗的總結。考慮到過去五年我省發展取得的成就極為不易,全省上下幹事創業的精氣神極為珍貴,形成的一系列抓發展、抓工作的理念、思路、方法、經驗極為寶貴,為了充分反映全省幹部群眾為貴州發展付出的艱苦努力,進一步提振決戰決勝同步小康的士氣,建議稿專門單列一個部分,用“五個最”和“五個必須”對“十二五”我省經濟社會發展取得的成績和經驗進行了總結。

第二,關於“十三五”經濟社會發展工作總綱和主基調。習近平總書記對我省作出了“守住發展和生態兩條底線,培植後發優勢,奮力

後發趕超,走出一條有別於東部、不同於西部其他省份的發展新路”的重要指示,我們要把學習貫徹總書記重要講話精神作為“十三五”時期的根本任務和長期戰略任務,全力推動總書記重要講話精神在貴州落地生根、開花結果。建議稿明確提出,“十三五”期間,要貫徹落實“守底線、走新路、奔小康”的工作總綱,並緊緊圍繞這一主題主線在各個部分具體加以論述。

同時,建議稿明確提出,要堅持“加速發展、加快轉型、推動新跨越”主基調。堅持“加速發展”,就是要搶抓機遇,創造條件,奮力拼搏,使我省經濟發展速度高於西部、高於全國。堅持“加快轉型”,就是要抓住用好轉方式調結構重要窗口期帶來的重大機遇,調整優化經濟結構,加快產業轉型升級,推動政府職能轉變,促進經濟發展方式轉變。“推動新跨越”,是對“十二五”時期主基調內涵進行豐富和完善的集中體現,是我省“十三五”發展最為重要的目標。建議稿從經濟發展和結構調整、生態建設和環境保護、扶貧攻堅和民生改善、深化改革和擴大開放、社會建設和法治保障5個方面對“新跨越”的內涵進行了具體闡述。

第三,關於“十三五”經濟社會發展主戰略和重大戰略行動。建議稿提出,要深入推進工業強省和城鎮化帶動主戰略。這是對“十二五”時期主戰略的繼承和發揚。貴州發展的差距在工業,潛力在工業,

希望也在工業。我省正處於從工業化初期向中期邁進的重要時期,在這一時期內,對貴州經濟社會發展起決定性作用的仍是工業經濟,應毫不動搖、堅定不移地深入實施工業強省戰略,持續增強和發揮工業在國民經濟中的主導作用,走出一條具有貴州特色的新型工業化道路。

城鎮化水平是一個國家和地區工業化、現代化程度的重要標志。我省城鎮化水平依然大幅落後於全國,應毫不動搖、堅定不移地堅持下去,按照“以人為本、集約高效、綠色低碳、四化同步、城鄉一體”的新型城鎮化發展要求,以人的城鎮化為核心,以做大做強區域中心城市為重點,堅持產城景互動,完善城鎮體系,推動黔中城市群率先突破,促進大中小城市和小城鎮協調發展,走出一條具有貴州特色的山地新型城鎮化道路。

在堅持主戰略的基礎上,建議稿提出,要突出抓好大數據、大扶貧兩大戰略行動。當前,大數據時代已經來臨,全球大數據產業發展方興未艾,大數據技術運用已經滲透到生產生活的方方面面,在政府管理、公共服務、商業運營等方面發揮了巨大作用,體現出巨大價值。中央對大數據發展高度重視,在“十三五”規劃建議中明確提出,要實施國家大數據戰略和網絡強國戰略。對貴州而言,發展大數據是我省堅守兩條底線、實現彎道取直、尋找一片“藍海”、搶占發展制高點的戰略選擇和現實路徑。發展大數據不僅僅是產業戰略,更是我省各級

黨委、政府領導經濟社會發展的重大戰略。近年來,我省大數據產業發展風生水起,在數據集聚、融通、應用等方面快速起步、搶占先機,探索積累了一些有益經驗,貴州大數據綜合試驗區建設納入國家戰略,已經具備將大數據上升為重大戰略行動、引領經濟社會發展的條件。我們不僅要通過發展大數據產業,引領和促進全省產業轉型升級;更要通過大數據技術的推廣運用,推動政府治理體系和治理能力現代化,提升各行各業的管理水平,充分挖掘大數據的商業價值、管理價值和社會價值。

扶貧攻堅是我省全面建成小康社會“短板中的短板”,是我們“十三五”時期必須完成的曆史任務。大扶貧既是大目標也是大行動,總的來說就是要按照陳敏爾書記提出的科學治貧、精準扶貧、有效脫貧“三大理念”和“五個責任”的要求,廣泛動員各方面力量參與到扶貧脫貧攻堅戰中來,全力以赴地扶貧、全面精準地扶貧。建議稿把大扶貧作為“十三五”時期重大戰略行動,提出要深入推進精準扶貧、精準脫貧,實現貧困縣、貧困鄉全部摘帽,所有貧困村出列,貧困人口全部實現穩定脫貧。根據國家現行貧困標準,我省仍有 623 萬貧困人口。我們計劃到 2020 年,通過產業幫扶解決 185 萬人脫貧,通過轉移就業解決 64 萬人脫貧,通過扶貧生態移民搬遷解決 142 萬人脫貧,通過醫療救助解決 74 萬人脫貧,累計 465 萬人左右。還有 158 萬

無力脫貧人口,通過農村低保實行政策性兜底脫貧。按照國定標準和既定目標計劃,到 2019 年,我省 50 個重點縣將全部實現摘帽,其中 2017 年 25 個縣、2018 年 24 個縣、2019 年 1 個縣實現摘帽。到 2019 年,全省 9000 個貧困村全部實現退出。

第四,關於地區生產總值年均增長 10%左右。確定這一目標,主要考慮是:從需要看,一是實現全面小康的需要。按此增速,2020 年我省全面小康實現程度可達到 92.3%。二是縮小與全國發展差距的需要。按此增速,預計 2020 年我省人均生產總值占全國人均生產總值的比重將比 2015 年提高 8.9 個百分點,達到 69.1%,占西部的比重將提高 5.3 個百分點,達到 78.6%。三是保障就業的需要。按此增速,“十三五”可累計新增城鎮就業 260 萬人左右,滿足城鎮新增就業需要。從可能看,一是具有產業支撐。按照 10%的增速,一、二、三產業需分別增長 5%、11%和 11%。據分析測算,三次產業實現上述目標是有條件的。二是具有投資支撐。要支撐經濟增長 10%,固定資產投資增速需達到 18%。綜合分析在建項目、擬建項目、儲備項目等方面情況,“十三五”我省固定資產投資增長 18%的目標是可以實現的。三是具有需求支撐。據測算,“十三五”我省最終消費需求、資本形成總額、淨流出需求可綜合拉動生產總值增長 10%以上。從宏觀經濟環境看,國家按到 2020 年國內生產總值比 2010 年翻一番推算,“十三

五”經濟年均增長底線為 6.5%以上,綜合考慮宏觀經濟環境對我省經濟的影響,確定 10%左右的目標是積極穩妥的。

第五,關於提高戶籍人口城鎮化率。我省 2014 年戶籍人口城鎮化率僅為 16.4%。按照常住人口計算,2014 年我省城鎮化率為 40.01%,城鎮常住人口超過 1400 萬,其中有 693 萬是農民工和其他外來常住人口,他們在城鎮不能平等享受教育、就業服務、社會保障等方面的公共服務。按照中央政策要求,建議稿提出加快推進戶籍人口城鎮化,促進有能力在城鎮穩定就業和生活的農業轉移人口舉家進城落戶,並與城鎮居民有同等權利和義務。這一舉措意義重大。從供給看,在勞動年齡人口總量減少的情況下,對穩定勞動力供給和工資成本,培育現代產業工人隊伍具有重要意義。從需求看,對擴大消費需求、城鎮基礎設施和公共服務設施投資具有重要作用,既有利於穩定經濟增長,也有利於促進社會公平正義與和諧穩定。

第六,關於中央幾項重大政策的落地落實。十八屆五中全會明確提出,要“實施一批國家重大科技項目和在重大創新領域組建一批國家實驗室”,“改革並完善適應現代金融市場發展的金融監管框架”,“實行能源和水資源消耗、建設用地等總量和強度雙控行動”,“實行省以下環保機構監測監察執法垂直管理制度”,“探索實行耕地輪作休耕制度試點”,“全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策”。這

些都是事關創新驅動發展、擴大有效投資、生態文明建設、“三農”發展、人口均衡發展的重大政策。我們在建議稿中予以了充分體現,並正在組織有關部門和地方研究具體落實方案。

同志們,審議通過“十三五”規劃建議,是這次全會的主要任務。制定好規劃建議,對指導編制我省“十三五”規劃綱要和各項專項規劃、確保如期全面建成小康社會具有十分重要的意義。大家要全面把握和深刻領會建議稿提出的總體要求、目標任務和重大舉措,深入思考,充分討論,提出建設性的意見和建議,使建議稿更加完善。

貴州草海治理規劃獲國家發改委批複 投資 100 億治理

《貴州草海高原喀斯特湖泊生態保護與綜合治理規劃》

獲國家發展改革委批複 投資 100 億 綜合治理草海

11月26日,國家發展改革委下發了關於《貴州草海高原喀斯特湖泊生態保護與綜合治理規劃》的批複,原則同意貴州省圍繞總面積230平方公里的明月山—陽關山草海補給蓄水區進行城鎮污水和垃圾處理、面源污染控制、生態保護與修復等8個方面的建設,總投資約100億元(約折合500億元新臺幣)。

批複文件顯示,為進一步加強貴州草海生態保護與綜合治理,原則同意所報《貴州草海高原喀斯特湖泊生態保護與綜合治理規劃(修訂版)》(以下簡稱《規劃》)。

綜合治理區範圍為明月山—陽關山草海補給蓄水區,總面積230平方公里,涉及威寧縣的草海鎮、雙龍鄉、麻乍鄉、麼站鎮等4個鄉鎮。《規劃》分兩期實施,近期為2016年—2020年,遠期為2021年—2030年。

據悉，《規劃》主要建設內容包括城鎮污水和垃圾處理、面源污染控制、生態保護與修複、遺留鉛鋅廢渣重金屬污染治理、水資源管理與利用、城鄉布局統籌優化、產業結構調整、環境管理能力建設等 8 個方面。

《規劃》初步匡算總投資約 100 億元。據悉，有關項目所需資金由我省通過多渠道籌集解決，國家將結合現有渠道予以積極支持。

草海生態保護與綜合治理是一項系統工程，因此，批複文件要求，堅持以轉變發展方式為主線，以保護鳥類生存環境與和諧的人居環境為核心，系統推進生態保護和工程治理、產業結構調整和城鄉布局優化、強化管理監督和體制機制創新等措施，促進《規劃》總體目標的實現。

貴州省六縣(市、區)分別入選全國投資潛力百強縣

據《人民日報》11月23日和11月27日消息,第十一屆中國中小城市科學發展評價指標體系研究成果暨《中國中小城市綠皮書2015》發布,我省仁懷市、盤縣入圍鞏固全國科學發展百強縣市、投資潛力百強縣市位次,南明區入圍鞏固全國科學發展百強區位次,雲岩區、南明區、觀山湖區再次入圍全國投資潛力百強區,都勻市首次躋身全國新型城鎮化質量前100名縣市,仁懷市茅臺鎮躋身全國科學發展百強鎮。這是我省加快縣域經濟發展取得的可喜成果。

中國城市經濟學會中小城市經濟發展委員會、中小城市發展戰略研究院連續十一年對全國361個縣級市、1596個縣、648個市轄區和2萬餘個建制鎮的綜合實力、投資潛力及城鎮化質量進行科學評價,評價指數體系包括中小城市科學發展指數、投資潛力指數、“兩型”指數、新型城鎮化質量指數等重要指標,能夠系統、全面、客觀、權威解讀和反映我國中小城市科學發展質量水平和發展狀況,能夠充分體現創新、協調、綠色、開放、共享五大科學發展理念。

今年發布的成果中,我省仁懷市、盤縣位列全國科學發展百強縣市第89位和第97位,位次分別較上年前移4位和2位;位列全國投資潛力百強縣市第84位和第86位,位次較上年均前移2位。南明

區位列全國科學發展百強區第 94 位,位次較上年前移 2 位。雲岩區、南明區、觀山湖區分別位列全國投資潛力百強區第 52 位、60 位和 100 位,雲岩區、南明區位次較上年均前移 1 位,觀山湖區後退 4 位。都勻市在全國新型城鎮化質量前 100 名縣市中位列 99 位,仁懷市茅臺鎮位列全國科學發展百強鎮第 95 位。

近年來,省委、省政府高度重視縣域經濟發展,堅持因地制宜、分類指導,支持各縣(市、區)創新發展,培育特色優勢產業,大數據、大健康等新興產業加快布局,白酒等傳統優勢產業鞏固升級;深入推進“四在農家·美麗鄉村”建設,推動基礎設施向鄉村聯通、公共服務向鄉村覆蓋,促進城鄉協調發展,城鎮化質量不斷提升;完善“5 個 100 工程”功能和內容,不斷拓展發展空間;做好創業就業、教育發展、醫療衛生、社會治理等工作,千方百計把民生做深;抓好生態建設,大力發展循環經濟,建設了一批產業發展方面具有明顯優勢的經濟強縣,帶動中間縣快步前進、發展困難縣加速追趕,形成縣域經濟競相發展的良好局面。 2014 年,31 個經濟強縣實現生產總值 6692.04 億元,占全省的 72.34%,較上年提高 3.04 個百分點;經濟強縣縣均生產總值 215.9 億元, 為全省平均水平 105.1 億元的 2 倍,帶動全省縣域經濟綜合實力不斷增強。